

# **Экономическая стратегия Туркменистана: опираясь на народ, во имя народа**

## **I**

Глубоко убежден: если поставить верную цель и идти к ней строго рассчитанным маршрутом, успех дела обеспечен. Независимый нейтральный Туркменистан подтверждает это всей практикой своего развития, получившего в последние годы качественно новое ускорение. Страна, будто сказочный исполин, перешагивает через барьеры и трудности, влекомая энергией и оптимизмом своего народа.

Но в сторону аллегории: именно реальность свершенного заставляет взглянуть на него с самой пристальной, скрупулезной точки зрения. Мир поставлен перед выбором дальнейшего пути, идут напряженные поиски новой оптимальной модели развития, в том числе выхода из глобального экономического кризиса, и Туркменистан, вполне объективно вовлеченный в этот процесс, во весь голос заявил о себе как о равном игроке и партнере, более того, о партнере, предъявившем гарантии на три основных условия, востребованные мировым сообществом, – надежность, открытость, безопасность.

Свою сверхзадачу с первого дня руководства страной я увидел в формировании цели, способной объединить, вдохновить нацию на взятие новых рубежей независимости. Они, эти рубежи, диктовались уже не сугубо внутренними проблемами молодой государственности, а новыми вызовами времени, которые остро встали перед развитыми и развивающимися экономиками, перед зрелыми и юными демократиями. Туркменистан должен был встроиться в новую систему мировых координат и продолжать внутреннее развитие исходя из колоссального ресурсного потенциала страны, ее выгодного геостратегического положения, политической установки на постоянный нейтралитет и необходимости духовной самореализации народа, имеющего за своими плечами тысячелетнюю культуру, оставившую заметный след в общемировой цивилизации.

Я хорошо понимал: какие бы задачи ни выдвигало время, их не решить без объединяющей нацию идеи, без того, чтобы завести приводной ремень энергии народа, возродить присущий ему ген творческого созидания. Так в нашу дверь постучалась, как ее назвали журналисты, эпоха нового Возрождения, само название которой послужило ключом к решению задач нового века. Возрождению подлежало все: дух, традиции, старый и новый опыт, цели и задачи, методы и средства, одним словом, все то, что выражается емким современным понятием «инновация».

Наряду с этим требовалось четко определить стратегию государства как механизма реализации национальной идеи, инструмента диверсификации экономики и создания ее конкурентных преимуществ на мировом рынке разделения труда. «Государство – для человека!» – провозглашает Туркменистан, заключая в этом предельно лаконичном по форме и всеобъемлющем по сути призыве современную идею общественного развития через вовлеченность в этот процесс человеческой личности, без чего любая национальная идея провиснет, как плохо натянутый канат над горной пропастью.

Если и искать главный секрет нашего уверенного движения вперед, то именно в сфере преломления новых реальностей и вековых традиций народа, именно в той точке, где они сошлись в политическом и экономическом расчете государства.

Вера в созидательный потенциал нации заставляет нас выстраивать эту стратегию одновременно и на ключевых позициях, и на флангах, не упуская ничего – ни большого, ни малого, ни главного, ни второстепенного, ни долгосрочного, ни сиюминутного, требующего решения сейчас и сегодня. Встала задача – максимально эффективно настроить машину государственного управления, не упустив ничего из того, что должно работать на конечный результат, то есть на человека, не только потребляющего продукт своего труда, но и воспроизводящего этот продукт на новом уровне знаний и качества, живущего полноценной жизнью, создающего семью, воспитывающего детей, получающего доступ к образованию и культуре, одним словом, создающего ценности, превыше всего стоящие в духовной иерархии народа.

Именно такая постановка вопроса потребовала ее закрепления на конституционном уровне. В новой редакции Основного Закона Туркменистана человек провозглашен высшей ценностью общества, и это предопределило все дальнейшие шаги, связанные с задачей создания гражданского общества, обеспечивающего каждому человеку глубоко мотивированное и заинтересованное отношение к своим правам и обязанностям. При этом современная выборная демократия нашла для себя здоровую почву во врожденном демократизме туркменского народа, демократизме, подготовившем восприятие ценностей современного цивилизационного развития.

Разумеется, туркменская демократия еще молода, ей предстоит по-настоящему окрепнуть и встать на ноги, но те шаги, которые предпринимаются по обеспечению подлинного народовластия, зарождения самого гражданского общества как партнера государства, свидетельствуют о выверенной траектории движения в направлении прогресса и человеческого развития.

Вбирая в себя, как губка, самый передовой мировой опыт, сочетающий, как принято считать, комбинацию обстоятельств и ориентацию на успех, Туркменистан сначала себе, а потом другим доказывает, что истинная ценность современного общества – не в недрах, а в людях, в их знаниях, профессиональной и человеческой отдаче. Отсюда комбинация обстоятельств или, строго говоря, диверсификация выливается в системный, структурированный подход к производству совокупного национального продукта – как сырьевого, так и экспорто-ориентированного, а также его распределению с учетом «человеческого фактора». При этом предпочтение отдается модели не догоняющего, а постиндустриального развития, предложившей новую формулу стратегии модернизации, выражающуюся в пропорциональном соотношении национальных и глобальных институтов, рынка капитала и продукта, роли государственного и частного сектора. Одним словом, выстраивая свою экономическую модель, Туркменистан во главу угла поставил защиту национальных интересов путем оптимального вхождения своей экономики в мировое хозяйство.

## II

Когда-то наши предки, доведя до совершенства умение жить в ладу с природой и пользоваться ее дарами, филигранно отточили свой жизненный инструментарий, который помогал им мастерски справляться со всеми делами на родной земле, создавать материальные шедевры, принимать самое деятельное

участие в функционировании Великого Шелкового пути, одним словом, достойно решать задачи своего века.

В наш век наши задачи усложнились тысячекратно, и причин здесь великое множество. Это и дерзнувшая ввысь научно-техническая мысль, и обусловленный ею технологический прорыв, и новое движение мира, вызванное новыми интересами и возможностями цивилизации. Это и глобальная проблема безопасности, рожденная новыми вызовами и угрозами человечеству. В нашем конкретном случае это и обязывающее нас наличие колоссальных энергетических ресурсов, и преодоление существенного исторического разрыва, негативно отразившегося на мотивации людей к продуктивному труду.

Разделяя тезис о том, что и культура, и экономика всегда национальны и что в понимание экономики входят и государственное устройство, и культурные институты, и культурные традиции, я придерживаюсь вытекающего отсюда вывода, что трансформированию любой экономики, тем более переживающей переходный этап, должно быть придано человеческое измерение. Что это значит? Это значит, что ни одна из заявленных обществу реформ не может быть осуществлена без осознанного участия людей и, соответственно, их поддержки и социальной защиты.

Нашему народу глубоко присуще трудолюбие, но трудолюбие мотивированное, обусловленное складом души и всеми факторами окружающего природного пространства. В свое время он являл чудеса изобретательности, приспособлявая среду своего обитания к воспроизводству материального продукта путем сугубо рационального подхода, исполненного вместе с тем духовного и нравственного начала. Подобно другим народам, ведущим свою историю с момента зарождения человеческой цивилизации, туркменский народ преуспел в создании собственной социокультурной модели, которая до сих пор закреплена в институте семьи и духовных традициях.

Практика возрождения потребовала не механического переноса этих традиций на новую почву, а создания принципиально новых условий для их воспроизводства путем построения своей экономической модели со всеми ее природно-географическими и социально-психологическими аспектами. Столкнувшись с проблемой самоопределения в условиях глобализации, именно в ней мы увидели дополнительную для себя возможность самореализации через многообразие мира и регионализацию отношений.

Наши внутренние реформы, затронув практически все производственные, социальные и гуманитарные сферы, дополнились активной внешнеполитической и внешнеэкономической стратегией, направленной на максимальное участие страны в делах мирового сообщества. Наш нейтралитет заработал не только как эффективный инструмент собственной международной политики, но и как действенный рычаг на региональном и глобальном пространстве мира.

Работа дома, внутри страны началась с определения приоритетов, которые легли в основу всех стратегических программ по выведению страны на современный уровень развития. Мы исходили из того, что государственные отраслевые и общенациональные программы оказывают существенное влияние на структуру производственных товаров и услуг, обеспечивая их большее соответствие изменившимся общественным потребностям.

Главная трудность заключалась в том, чтобы оптимизировать стандарты качества применительно ко всем программам, где бы и на каком бы уровне они не осуществлялись – в столице и в регионах, в здравоохранении и образовании, в промышленности и на транспорте, в строительстве и на селе. Начав преобразования с самых отдаленных регионов на западе страны и заложив там, в местечке Эсенгулы, обладающем богатейшими по запасам и разнообразию

природными ресурсами, современный этап с соответствующей инфраструктурой, мы сами себе и всему народу определили высоту планки, держать которую – дело нашей общенациональной чести.

Перед нами лежало невспаханное поле деятельности, и оно требовало не машин, а людей. Людей, способных воплотить в жизнь все намеченные программы, провести серьезные структурные изменения в экономике, перевести ее на рельсы интенсификации, усовершенствовать систему управления и методы хозяйствования. Иными словами, перед нами встала задача воспроизводства культурно-профессионального уровня страны, способной сделать рывок для того, чтобы в ближайшей перспективе стать развитым государством с высоким уровнем жизни, образования и профессиональной культуры подавляющего большинства населения.

Современная экономическая мысль в том числе утверждает, что подъем начинается тогда, когда экономическое поведение согласуется с ценностями данной культуры. Провозгласив главной ценностью человека, основной резерв производства мы стали искать именно в человеческом факторе как в совокупной потенциальной способности людей воплотить в жизнь экономическую стратегию государства.

В свою очередь, достижение качественного уровня человеческого фактора потребовало соответствующей социальной структуры, которая в развитом государстве обеспечивается за счет реального сектора экономики с его новой научной и технико-технологической базой.

Не случайно программой номер один у нас была объявлена программа по коренному реформированию образования, включая академическую, высшую, профессионально-техническую и среднеобразовательную школы. У нас и в детских садах, которые, как и школы, поднимаются по всей стране настоящими дворцами для детей, устанавливаются компьютерные классы и современные обучающие программы.

Стране жизненно необходимы профессиональные кадры, способные принять ответственность за судьбу народа, повести его дальше, во все более усложняющийся мир. Будущих специалистов мы готовим и дома, открывая новые вузы и специальности, а также за рубежом, куда ежегодно отправляются на учебу сотни студентов, и их число будет постоянно возрастать.

Заново воссоздав академический институт аспирантуры и докторантуры с Высшим аттестационным комитетом по семи направлениям, мы преследуем цель обеспечить всестороннюю подготовку научных кадров исходя из комплексной задачи реформирования отечественной науки, превращения ее в реальную производительную силу.

Наше новое поколение мы хотим не только научить жизни, приобщить к знаниям, но и взрастить физически и духовно здоровым. Я бы сказал, это одна из важнейших, если не самая главная, задача государства. Наши предки дорожили своим здоровьем, как великой ценностью, отпущенной им Всевышним, и создали универсальную систему по поддержанию, как принято сейчас говорить, здорового образа жизни, куда наряду с рациональным питанием входила физическая закалка детей и юношества, которая приобреталась в бесчисленном множестве изобретенных народом игр и спортивных состязаний.

Борьбу за здоровый образ жизни мы повели широким фронтом, реализуя общенациональную программу «Здоровье» и создавая соответствующую инфраструктуру, начиная от суперсовременных медицинских центров и заканчивая детскими оздоровительными комплексами и спортивными школами.

В рамках программы «Здоровье» огромную государственную поддержку получили система охраны материнства и детства, профилактическая медицина, институт семейных врачей.

В наследство от предков нам досталась высочайшая духовная культура, включая культуру поведения и эстетических воззрений. Умеющий на совесть работать, наш народ умел и достойно отдыхать, вкладывая во все свои праздники полноту и оптимизм души. Сегодня свою задачу мы видим в том, чтобы мощный созидательный процесс подкреплялся духовной раскрепощенностью народа, материальную основу которой необходимо поддерживать различными формами государственного поощрения, включая меры по развитию профессионального искусства и организацию общенациональных конкурсов, фестивалей и смотров по выявлению юных талантов.

Понятно, что решение социальных проблем, будь то культура, здравоохранение или жилье, требует больших денег. Соответственно и социальная структура должна иметь в основе производственную составляющую, обеспеченную продуманной социально-экономической политикой. В совокупности это и есть наша национальная модель, конечной целью которой является создание развитой социально-ориентированной рыночной экономики смешанного типа, постепенное и поэтапное формирование высокоэффективной системы с развитым государственным сектором, эффективным предпринимательством и современной рыночной инфраструктурой, действенным макроэкономическим регулированием, обеспечивающим социальные гарантии всем слоям населения и ориентирующим всех хозяйственных субъектов на достижение высоких конечных результатов.

Коротко наши цели могут звучать так: «Демократичные рыночные реформы – полный достаток каждой семье – сильное государство».

### III

В том, что мы на правильном пути, убеждают нас темпы реформ. Страна вся в строительных лесах, покрывается сетью коммуникаций и газовых трубопроводов, один из которых дотянулся уже до Китая, став современным символом Великого Шелкового пути. Более того, побивший все рекорды протяженности, он стал эталоном региональной инфраструктуры, пройдя по территории Узбекистана и Казахстана и положив начало целой сети суперпроизводств по очистке, перегонке и хранению газа.

В реальном секторе нашей экономики основу промышленности составляет топливно-энергетический комплекс (ТЭК), переживающий сегодня полную модернизацию. Идет активное освоение туркменского шельфа Каспийского моря, где на условиях договора о разделе продукции работают крупнейшие мировые компании в сфере добычи энергоресурсов. Помимо газопровода Туркменистан-Китай и почти одновременно с ним запущен дополнительный трубопровод Туркменистан-Иран.

Широким фронтом ведутся работы по интенсификации строительства, формированию конкурентоспособного отечественного строительного комплекса, наращиванию его материально-технической базы, в том числе за счет развития местных производств по выпуску строительных материалов.

Повсеместно в стране возводится жилье, в том числе элитное, до неузнаваемости изменившее облик Ашхабада, поднимающегося ввысь целыми кварталами беломраморных новостроек. В столице и в регионах строятся, как я уже сказал выше, современные детские дошкольные учреждения, образовательные и специализированные школы, высшие учебные заведения,

оборудованные по последнему слову науки медицинские центры, больницы, спортивные школы, вплоть до Олимпийского городка, ипподромы, театры, Дворцы культуры, музеи, библиотеки...

Интенсификация строительства способствовала резкому повышению объемов валовой добавленной стоимости отрасли в годовом исчислении. Так, в 2008 году эти объемы возросли в 3 раза, в 2009 – в 2,9 раза.

В соответствии с принципом диверсификации экономики и интенсификации инвестиционной деятельности за последние годы в стране введены в эксплуатацию цементный, карбамидный, каолиновый и металлургический заводы. Дан старт созданию принципиально новой для нас отрасли – горнорудной. Продолжается строительство текстильных комплексов, в целом модернизация этой отрасли уже позволила ее продукции достойно конкурировать на мировом рынке. Возводятся газотурбинные электростанции, предприятия пищевой отрасли и многие-многие другие объекты, превратившие страну в гигантскую по масштабам строительную площадку.

Ускоренными темпами ведется освоение Национальной туристической зоны «Аваза» на экологически чистом побережье Каспия. Возводимые здесь объекты рассчитаны на статус курорта мирового класса, и он обязательно будет создан уже в ближайшие годы, подняв на достойный уровень индустрию отдыха и туризма.

В соответствии с этой задачей в городе Туркменбаши возводится современный аэровокзальный комплекс и предусматривается коренная реконструкция морского порта. В целом за годы независимости в стране создана современная транспортная и коммуникационная инфраструктура. Построены железные дороги Теджен - Серахс - Мешхед, Ашхабад - Каракумы - Дашогуз, Туркменабат - Атамырат, имеющие дальнейший выход в зарубежье. В настоящее время дан старт строительству новой железной дороги Узень (Казахстан) - Берекет - Этрек (Туркменистан) - Горган (Иран) с дальнейшим выходом к Персидскому заливу и Индийскому океану. Введен в строй железнодорожный мост Атамырат-Керкичи через Амударью, что даст возможность развивать экономические отношения в регионе Центральной Азии и сопредельных странах.

Приводятся в соответствие с международными стандартами и внутренние автомобильные дороги страны. Их общая протяженность с запада на восток и с севера на юг составляет 1,7 тысячи километров.

Наша особая забота – возрождение села. Предпринятые меры по развитию сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в целом позволили за последние годы покрывать основную долю внутренних потребностей в продовольствии за счет собственных ресурсов страны. В настоящее время доля продовольствия в общем объеме импорта составляет пять процентов, и этот показатель имеет тенденцию к систематическому снижению. Для сравнения: в 2008 году этот показатель приближался к девяти процентам.

В результате развития государственно-частного партнерства в стране создаются крупные комплексы и фермы, фермерские хозяйства. Значительные успехи достигнуты в птицеводстве, в ближайшем будущем его продукция будет полностью покрывать запросы в ней населения страны. Поставлена задача уже в ближайшее время создать крепкий фундамент для развития других отраслей животноводства, а также рыбного хозяйства.

Уникальный биоклиматический потенциал и достаточные трудовые ресурсы при успешном решении вопроса обеспечения оросительной водой позволят развернуть в стране массовые насаждения фруктовых, овощных, бахчевых, ягодных и ореховых культур, обеспечить их широкий экспорт.

Большие перспективы имеет освоение субтропической зоны для выращивания маслин, гранатов, инжира, фиников, винограда столовых и кишмишных сортов.

Конкурентоспособность на мировых рынках этой продукции заведомо обеспечена ее высоким качеством и экологическими гарантиями.

Особые виды у нас и на дальнейшее развитие хлопководства, особенно культивирование высоко-качественных сортов тонковолокнистого хлопчатника.

Все, что растет на щедрой туркменской земле, должно быть приумножено мерами рачительного хозяйствования на ней людей и соответствующим вниманием государства, что мы и стараемся делать, не упуская из виду вопросы материально-технического снабжения села, включая поставку сельхозмашин от лучших мировых производителей, обеспечение дайхан и арендаторов высококачественными удобрениями, регулирование хозяйственно-денежных отношений в целях материальной заинтересованности производителей в результатах своего труда.

Наш главный козырь в совокупном решении этой проблемы – вода. Испокон веку туркмены дорожили ею, как самым бесценным богатством, меряя каждую каплю на вес золота. Наши предки создали уникальную ирригационную систему, доведя до совершенства кяризный способ орошения. Сегодня, опираясь на народные традиции доводить начатое дело до логического конца, мы поставили перед собой задачу решить проблему водообеспечения комплексно – с введением в севооборот невспаханных земель и обеспечением экологической безопасности в региональном масштабе. Этой важной цели будет служить Туркменское озеро «Алтын асыр», уже раскинувшееся на сотни гектаров в центре оживающих на глазах Каракумов.

Ввод в строй второй очереди рукотворного моря в одной из величайших пустынь планеты позволит нам подступиться к решению острейшей проблемы современности – сбора в одном месте и переработки коллекторных вод в целях преодоления их негативного экологического воздействия на развитие орошаемого земледелия.

Словом, все, что создается и будет создано на нашей древней земле, призвано, с одной стороны, обеспечить ее прогресс для достижения качественного уровня жизни народа, с другой, служить базой для бесперебойной работы механизма социальной защиты населения и соответствующего распределения созданного валового национального продукта, опираясь на современную институциональную базу государственно-рыночного регулирования. В настоящее время ведется разработка Стратегии социально-экономического развития страны на период до 2030 года с корректировкой влияния на этот процесс мирового финансового кризиса.

Пока что этот кризис не вызвал у нас свертывания производств, вынужденных простоев, сокращения рабочих мест, задержки по выдаче заработной платы. В полном объеме реализуются социальные льготы в области бесплатного предоставления газа, электроэнергии, воды, соли и автомобильного топлива, другие государственные льготы, например, жилищные. В области здравоохранения строго соблюдается перечень бесплатных медицинских услуг.

Правительство страны считает своей важнейшей задачей принятие мер по повышению занятости населения, сохранению и созданию рабочих мест, развитию сервисных услуг. В этих целях ежегодно строятся десятки новых предприятий, особенно в сельской местности, в малых и средних городах, что к тому же способствует снижению внутренней миграции населения.

В стране последовательно повышаются заработная плата, пенсии, государственные пособия и стипендии, при этом доведение до минимума индекса потребительских цен по существу выравнивает динамику роста номинальных и

реальных доходов населения. Выплата заработной платы и других доходов осуществляется в строгом соответствии с установленными сроками.

Стабильный рост доходов населения предусмотрен и в перспективе, именно он будет опережать общую динамику развития страны с целью расширения внутреннего спроса. При этом доходы населения будут зависеть не только от уровня заработной платы, но и от работы собственного капитала.

#### IV

Особо хочу подчеркнуть: Туркменистан вступил в фазу экономических преобразований, когда мировой экономический кризис обнажил целый ряд проблем, связанных с обеспечением равновесия на рынке труда и капитала. Ведь глобальному кризису предшествовал кризис финансовый, в ходе которого, как известно, произошли структурные диспропорции между финансовой и кредитно-денежной сферой, с одной стороны, и реальным сектором, с другой.

Так что в определенном смысле мы оказались в роли учеников, которые учатся на ошибках мира и его, может быть, главной ошибке: преувеличения роли рынка как регулятора общественного спроса и предложения. Кроме того, рыночный механизм не может обеспечить достаточное инвестирование в человеческий капитал, то есть в общее начальное и среднее образование, здравоохранение, культуру, спорт.

Нашим преимуществом стало и то, что наш собственный поиск оптимальной модели развития совпал с коллективными усилиями мирового сообщества по преодолению последствий кризиса, что вызвало к жизни суверенизацию экономик на базе современного институционализма, опирающегося, помимо рационального расчета, на множество факторов, предоставляющих свободу выбора институтов, благоприятствующих экономическому развитию.

Забегая вперед, отмечу: выбранный нами курс выдержал серьезное испытание временем, так как потенциал современного Туркменистана позволил минимизировать влияние кризиса на национальную экономику. По оценкам авторитетных международных организаций, он наименьшим образом отразился на динамике экономического роста нашей страны.

Основополагающим фактором здесь стала сбалансированность государственного регулирования в целях использования всех финансовых и политических возможностей государства, включая эффективную структуру накоплений, высокий уровень инвестиций в основные фонды и человеческий капитал.

Успешная реализация антикризисных мер, максимизация их воздействия на экономику возможны только при обеспечении необходимого уровня макроэкономической стабильности, гарантирующей функционирование крупных секторов экономики, включая такие параметры как экономический рост, занятость населения, динамика общего уровня цен, валютного курса, экспорта и импорта, движения капитала в страну и из страны, что обусловлено необходимостью анализа совокупного спроса, дефицит которого оказывается главным препятствием на пути роста общего дохода.

Правительство Туркменистана стремится учитывать все факторы кризиса при выработке и реализации антикризисных мер и исходит из необходимости сохранения должного объема накопленных финансовых ресурсов для решения как антикризисных мероприятий, так и задач стратегического развития экономики страны на долгосрочную перспективу.

На сегодняшний день динамичная макроэкономическая политика обеспечивает поддержание значительных темпов роста валового внутреннего

продукта (ВВП), достигнутых за счет реализации стратегических программ долгосрочного развития страны, коренных структурных сдвигов – диверсификации и модернизации отраслевой и натурально-вещественной структуры ВВП. За последние три года среднегодовые темпы его роста превысили 109 процентов, из них до 17 процентов приходится на одну лишь строительную отрасль.

В целом в структуре ВВП значительную долю составляют отрасли производственной сферы. В 2008-2009 годах этот показатель достиг почти 72 процентов. Доминирующие размеры производственной сферы обусловлены современными приоритетами развития национальной экономики, так как промышленность обеспечивает внешний и внутренний спрос, сельское хозяйство насыщает внутренний рынок продовольствием, а строительство осваивает значительные инвестиционные вложения.

Реальный экономический потенциал страны растет за счет увеличения производственных ресурсов, повышения их качества и совершенствования механизмов применения. При этом центральной составляющей экономического роста Туркменистана выступают инвестиции как долгосрочные, вовлекаемые в оборот денежные вложения в целях получения прибыли и достижения положительного социального эффекта.

Исходя из этого, мы уделяем особое внимание созданию благоприятного инвестиционного климата, диверсификации источников инвестиций, ускорению реализации крупных проектов и программ, приоритетному вложению инвестиций в социальную и инженерную инфраструктуру.

В настоящее время в Туркменистане создана экономическая система с достаточно прочным инвестиционным потенциалом, что особенно важно в условиях мирового финансового кризиса. Экономика страны является профицитной по всем позициям, что позволяет постоянно наращивать «длинные деньги», аккумулируемые как в национальной, так и в иностранной валюте. Соотношение объема инвестиционных вложений к ВВП страны составило в 2008 году 32 процента, а в 2009 году – более 47 процентов. При этом треть от их общего объема составляют иностранные инвестиции, освоение которых осуществляется динамичными темпами.

В целом надо отметить, что в инвестиционном плане страна является достаточно привлекательной, так как располагает огромными резервами в топливно-энергетической и в нересурсных сферах экономики, которые, сочетаясь с наличием уже созданного крупного производственного потенциала, трудовых ресурсов, все более укрепляющейся законодательной базы, а также сети инфраструктурных отраслей для успешного ведения бизнеса, вместе создают благоприятные условия для дальнейшего устойчивого экономического роста.

Свои приоритеты складываются и в сфере частного сектора, и эти приоритеты придают государственно-частному партнерству характер стратегического направления в развитии и модернизации социально-экономического уклада страны. Высвобождение частной инициативы призвано в значительной мере способствовать структурным сдвигам, внедрению инноваций, работе капитала и разделению труда.

Поставлена задача довести к 2020 году вклад негосударственного сектора до 70 процентов ВВП (без учета ТЭКа). Чтобы воплотить эту задачу в жизнь, необходимо не только расширить уже имеющийся диапазон партнерства по целому спектру контрактов, предоставляемых государством частным компаниям, но и сообщить этому партнерству более тесную организационную и законодательную привязку относительно программ прогрессивного развития страны.

Шаги в этом направлении уже предпринимаются. На развитие малого и среднего предпринимательства нацелен принятый в 2009 году Закон Туркменистана «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», в соответствии с которым разрабатывается программа по государственной поддержке бизнеса. Широко применяется практика кредитования предпринимательских структур сроком на 10 лет под пять процентов годовых для приобретения основных средств, а также выдача кредитов сроком до одного года для приобретения оборотных средств.

Стимулируя развитие частного сектора, государство преследует цель увеличения его вклада в формирование ВВП и соответствующего увеличения доходов населения. При этом за многие социальные направления будет ответственен сам бизнес.

К числу важнейших направлений макроэкономической сбалансированности Туркменистана относится денежно-кредитное регулирование финансового сектора.

В последние годы в стране обеспечена устойчивость покупательной способности национальной денежной единицы, интенсивно наращиваются объемы кредитных ресурсов, поддерживается ликвидность банковских активов, сохраняется курс на финансовую поддержку приоритетов развития реального сектора экономики. В мае 2008 года успешно проведена унификация курса национальной валюты, а с января 2009 года – деноминация маната. В результате предпринятых кардинальных мер существенно улучшилось финансово-экономическое состояние предприятий, усовершенствовано обращение денег, обеспечена доступность кредитных ресурсов. В стране повсеместно открыты и функционируют пункты обмена валюты, при этом валютный курс маната уже около двух лет остается неизменным, демонстрируя устойчивость и стабильность.

Монетарная политика страны нацелена также на замедление инфляционных процессов, стабилизацию потребительских цен. В 2009 году уровень инфляции в годовом исчислении составил 100,1 процента, что является абсолютным минимумом за весь период расчетов данного показателя по стране.

В целях сохранения стабильности потребительских цен на внутреннем рынке, а также повышения заинтересованности местных товаропроизводителей в увеличении экспорта своих товаров значительно снижены ставки таможенных пошлин, а по некоторым жизненно важным товарам они вовсе отменены.

Ускоренно развивается ипотечное кредитование на льготных условиях в целях улучшения обеспеченности населения жильем. Ипотечные кредиты выдаются на 30 лет под один процент годовых с льготным периодом до 5 лет, в течение которых уплачиваются проценты за кредит, а не основной долг по кредиту. При этом предприятиям и организациям разрешается предоставлять 50-процентную скидку от стоимости жилья работникам, взявшим ипотечный кредит. В настоящее время ипотечное кредитование интенсивно распространяется в сельской местности, малых городах, этрапских (районных) и велятских (областных) центрах.

Неотъемлемая часть финансовой политики – формирование качественной налогово-бюджетной системы, выступающей одним из условий активного государственного регулирования экономическими процессами. Уровень налоговой нагрузки на национальную экономику в последние годы составляет около 23 процентов к ВВП. Бюджет Туркменистана, являясь профицитным, имеет социальную направленность, а доходная часть растет опережающими темпами по отношению к расходам. Средства профицита аккумулируются в Стабилизационном фонде страны, который создан для ограждения национальной

экономики от негативного влияния внешних факторов и направлен на реализацию приоритетных государственных программ и внедрения инноваций.

Существующий фискальный режим способствует положительной динамике развития субъектов экономической активности и устойчивости социальной среды. Налогообложение предусматривает значительные льготы для приоритетных направлений развития экономики.

Как я уже отметил, процессы глобализации и перехода к рыночным отношениям существенно изменяют роль и функции государства. В настоящее время в Туркменистане инициированы реформы в политической сфере, информационном секторе, обновляется законодательство, совершенствуется институциональная основа. В современном демократическом государстве основой всему является действующая законодательная база, гарантирующая равные возможности для всех его участников. В этом направлении у нас сделано многое: функции единого законодательного органа переданы Меджлису, расширен его состав; обновлены и приняты многие законы, и в первую очередь Конституция страны; намечены ориентиры к формированию многопартийной системы.

Наглядно видны и институциональные реформы, которые коснулись экономического блока, строительного комплекса, масштабных национальных проектов и сектора предпринимательства. В этих сферах образованы новые ведомства, комитеты и союзы, призванные способствовать эффективности реализации приоритетных программ и проектов современного Туркменистана.

Созданы и начали свою работу Институт стратегического планирования и экономического развития Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана, Академия государственной службы при Президенте Туркменистана, где осуществляется подготовка и переподготовка руководящих кадров для всех секторов экономики.

Расширяются возможности средств массовой информации, улучшен доступ населения к глобальной сети Интернет.

В целом институциональная реформа направлена на то, чтобы максимально эффективно использовать все финансовые и политические возможности государства для реализации национальной экономической стратегии, обеспечить системный, предполагающий тесную увязку экономических, социально-политических и культурных факторов, подход к решению управленческих задач.

## V

«Каково время для всех, таково и для одного», – говорится в туркменской пословице, вобравшей в себя всю мудрость мира. Точнее не скажешь о взаимозависимости этого мира, равно как и о том, что составляет, говоря современным языком, сущность человеческого капитала. Сегодня именно он выступает важнейшим фактором экономического роста, или постоянного поступательного развития экономики.

Идет общемировой процесс опережающего роста вложений в человеческий капитал по сравнению с материальными капитальными вложениями. Распространяясь на мировое хозяйство как на экономическое единство стран современного мира, функционирование которого связано с наличием международного разделения труда, мировой системы транспорта и связи, мирового рынка товаров, эта тенденция обусловила востребованность фактора глобальной безопасности в качестве главного условия всего дальнейшего развития человеческой цивилизации.

Выстраивая свою экономическую стратегию, Туркменистан подчиняет ей и задачи соучастия в построении глобальной модели безопасности, ибо видит в ней гарантии национальной экономической безопасности как основы своего экономического суверенитета. Отсюда наш подход к безопасности как явлению целостного порядка, ибо ни одно из его звеньев, будь то безопасность политическая, энергетическая, продовольственная, экологическая, не может существовать раздельно, не взаимообуславливая друг друга и не выступая неделимыми в геополитическом контексте.

Позиция, которую мы занимаем в этом вопросе, прочна и незыблема, ибо опирается на признанный мировым сообществом нейтральный статус Туркменистана. Именно незыблемость принципов невоенного, политико-дипломатического миротворчества под эгидой ООН сообщает нашему нейтралитету качества гибкого и прочного механизма для осуществления целей безопасности там, где встают наши интересы и где они сопряжены с интересами регионального и мирового порядка. Так, признавая одним из самых уязвимых звеньев глобальной экономики систему международных энергетических поставок и выступив с соответствующей инициативой, мы, заручившись поддержкой ООН, последовательно проводим эту инициативу в жизнь, видя конечной целью разработку международно-правового документа по транзиту энергоносителей с учетом предложений заинтересованных стран и международных организаций.

Являясь участником всех важнейших международных конвенций и договоров, Туркменистан выступает с инициативами в области разоруженческой проблематики в регионе Центральной Азии и Каспийского бассейна, в вопросах рационального использования водных ресурсов региона, в частности, спасения Арала, задействования аграрных преимуществ региона для обеспечения продовольственной безопасности, в деле возрождения Афганистана и восстановления его экономики, а также налаживания тесного взаимодействия со структурами ООН в сфере охраны материнства и детства, защиты прав инвалидов, беженцев и т.д. В решении этих и других проблем мы видим действенную роль расположенного в Ашхабаде Регионального центра ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии и выступаем за более широкое и адресное привлечение Центра к усилиям международного сообщества, предпринимаемым по всем этим направлениям.

Туркменистан поддерживает положения Итогового документа конференции ООН по глобальному финансово-экономическому кризису и его последствиям для развития и считает актуальными изложенные в нем предложения по скорейшему реформированию мировых финансовых институтов – Всемирного банка и Международного валютного фонда.

Туркменистан намерен расширить свое участие в реализации проектов и программ, осуществляемых в рамках ООН и ее структур, в первую очередь, ПРООН, ЕЭК, ЭСКАТО. Развитие международных связей страны продолжится как в рамках уже подписанных соглашений, так и путем установления новых международных контактов. Достаточно сказать, что на практике реализуются 109 международных программ в области здравоохранения, охраны окружающей среды, образования, культуры и ряде других сфер.

Выступая за дальнейшее совершенствование международного права, призванного способствовать организации нормальных экономических отношений между государствами, Туркменистан, в свою очередь, опирается на организационно-институциональную основу внешне-экономической деятельности, что помогает ему успешно осуществлять на практике политику «открытых дверей». Именно эта политика благоприятно повлияла на привлечение

прямых иностранных инвестиций в развитие приоритетных секторов национальной экономики.

Мы широко используем такую форму привлечения иностранных инвестиций как соглашения о разделе продукции, широко применяемые в международной практике. Так, с каждым годом растет доля нефти и газа, добываемых совместными и иностранными компаниями «Petronas» (Малайзия), «Dragon Oil» (ОАЭ), «Wintershall» (Германия), «Maersk Oil» (Дания), «ONGC» (Индия), «Buried Hill» (Канада). За 2009 год удельный вес нефти, добываемой совместными и иностранными компаниями, составлял 41 процент, а газа – около 6 процентов. Осуществляется тесное сотрудничество с ведущими американскими компаниями «Джон Дир», «Кейс», «Эксон Мобил», «Шеврон», «Евразия Групп», «Боинг» и другими.

Широкий размах получило строительство зарубежными компаниями различных объектов производственной и социально-культурной сферы. По состоянию на 1 января 2010 года в освоении капитальных вложений в стране участвовало 117 иностранных компаний из 25 стран мира. На эту же дату количество строек, осуществляемых иностранными компаниями, составляло 530 единиц со сметной стоимостью 11,7 миллиарда долларов США.

Во всем мире одной из быстро растущих сфер внешнеэкономической деятельности, существенным источником внешних доходов является международный туризм. Приступая к освоению Национальной туристической зоны «Аваза», мы основательно просчитали ее народно-хозяйственную целесообразность и эффективность и лишь после этого пришли к решению ввести там принятый в мире механизм свободной экономической зоны на основе льготных налоговых, финансовых и правовых условий и создания необходимой производственной инфраструктуры. Комплексные меры, принятые по развитию «Авазы», предусматривают благоприятный режим для иностранных и отечественных инвесторов, бизнесменов туристической индустрии, включая упрощение визового режима для туристов, льготное налогообложение (в период строительства и в течение 15 лет после ввода в действие объектов инфраструктуры и туризма инвесторы освобождаются от уплаты налога на имущество, на прибыль и налога на добавленную стоимость, таможенных и биржевых сборов, от платы за услуги по лицензированию и сертификации, за аренду земли).

Выше я уже говорил о развитии всех видов отечественного транспорта, в котором мы видим, помимо обеспечения прямого выхода в геопространство мира, серьезный источник внешнеторговых доходов государства, возможности снижения доходов на импорт и увеличения доходов при экспорте, дополнительных доходов при туризме.

Интенсивная и прагматичная внешнеэкономическая политика Туркменистана позволяет увеличивать из года в год объем внешнеторгового оборота, среднегодовые темпы роста которого в последние годы складываются на довольно высоком уровне. На протяжении целого ряда лет положительное сальдо торгового баланса Туркменистана остается высоким, что благоприятно отражается на платежном балансе страны.

Основной приоритет во внешнеэкономической политике государства – постепенный перевод Туркменистана из категории страны-экспортера сырья в страну-производителя и экспортера готовых высокотехнологичных товаров. При этом различными способами стимулируется импорт передовых технологий, оборудования, станков. В последние годы доля продукции производственно-технологического назначения занимает в структуре импорта свыше 70-80 процентов.

Ведущими торговыми партнерами Туркменистана выступают такие страны, как Россия, Китай, Турция, США, ОАЭ, Италия, Германия, Япония, Швейцария, Франция, Иран и другие страны. Продукция Туркменистана достойно представлена на мировых рынках, в ее числе природный газ, нефть и нефтепродукты, электроэнергия, полипропилен, сжиженный газ, хлопок-волокно, хлопчатобумажная пряжа, ткани, сельскохозяйственная продукция и продукты ее переработки и другие.

В стране ежегодно проводятся десятки международных конференций и выставок, что способствует дальнейшему развитию внешнеэкономических связей и созданию совместных предприятий. По инициативе Туркменистана созываются авторитетные международные инвестиционные форумы за рубежом. Центром притяжения научной и культурной мысли становится Ашхабад, куда регулярно съезжаются представители интеллектуальной и творческой элиты из многих стран мира.

Для дальнейшей эффективной интеграции экономики Туркменистана в мировую экономическую систему стране необходимы достаточно диверсифицированный и модернизированный производственный потенциал, развитые транспортные и коммуникационные артерии, качественная рыночная инфраструктура, экономические и правовые гарантии и условия для привлечения широкомасштабных инвестиций, устойчивость социальной и политической систем. Во всех этих направлениях ведется непрерывная работа, и уже достигнуты значительные результаты. Но мир не стоит на месте, и Туркменистану необходимо еще более ускоренными темпами продвигать все намеченные программы.

\*\*\*

Мировая практика показывает, что моделью развития общества в XXI веке является модель, обеспечивающая устойчивое экономическое и политическое развитие социально-ориентированного и социально-ответственного типа. Общество подошло к осознанию национальных целей, возвышающихся над экономикой, над индивидуальными материальными заботами. В построении такой модели заинтересованы все составляющие силы современного общества, и каждая из них должна сознавать свою ответственность в этом процессе.

Основная составляющая модели развития Туркменистана эпохи нового Возрождения – социальный вектор. Наш потенциал и те возможности, которые он открывает, должны быть максимально направлены на достижение теснейшей взаимосвязи экономических и социальных факторов ускоренного развития. Форсирование огромных инвестиционных вложений в производственную и социальную сферы обусловлено стремлением Туркменистана достичь передовых параметров развития и занять достойное место среди развитых стран мира. А это, помимо высокотехнологичного уклада экономики, достойный уровень благосостояния народа.

Все реформы, проводимые в Туркменистане, нацелены на достижение именно этих целей, а экономические возможности являются лишь инструментом их эффективной реализации.



**Гурбангулы Бердымухамедов**  
**Президент Туркменистана**